

LEGAL INSIGHTS

ΤΑ ΝΕΑ ΚΟΙΝΟΤΙΚΑ ΚΑΤΩΦΛΙΑ ΣΤΙΣ ΔΗΜΟΣΙΕΣ ΣΥΜΒΑΣΕΙΣ

Κυριακή Παππά

Δημοσιεύτηκε στις 14/12/2013 στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (L 335/17) ο Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1336/2013 της Επιτροπής της 13ης Δεκεμβρίου 2013 για την τροποποίηση των οδηγιών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου 2004/17/ΕΚ, 2004/18/ΕΚ και 2009/81/ΕΚ, όσον αφορά στα κατώτατα όρια εφαρμογής τους κατά τις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων.

ΔΕΚΕΜΒΡΙΟΣ 2013

Αποτελεί κοινό τόπο ότι προκειμένου να κριθεί εάν ένας διαγωνισμός εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του ν. 3886/2010 περί της δικαστικής προστασίας στο προσυμβατικό στάδιο των δημοσίων συμβάσεων, η αναφερόμενη διαφορά θα πρέπει καταρχήν να εμπίπτει στο εννοιολογικό πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2004/17/ΕΚ και 2004/18/ΕΚ (ή στις διατάξεις με τις οποίες οι εν λόγω οδηγίες μεταφέρονται στην εσωτερική έννομη τάξη) και να υπερβαίνει ως εκ της προβλεπόμενης προϋπολογιζόμενης δαπάνης τα επονομαζόμενα κοινοτικά «κατώφλια».

Χαρακτηριστικό είναι το άρθρο 7 της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ (άρθρο 6 Π.Δ. 60/2007) το οποίο ορίζει ότι: «Το παρόν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 16, 17 και 9 έως 15, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα ακόλουθα κατώτατα όρια: α) 137.000 ευρώ, για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών, εκτός αυτών που καλύπτονται από την περίπτωση β) στοιχείο iii), που συνάπτονται από τις αναθέτουσες αρχές οι οποίες είναι κεντρικές κυβερνητικές αρχές του Παραρτήματος IV. Προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών που συνάπτονται από τις αναθέτουσες αρχές, οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, το εν λόγω κατώτατο όριο ισχύει μόνο για τα οριζόμενα στο Παράρτημα V προϊόντα. β) 211.000 ευρώ, προκειμένου για τις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται είτε i) από αναθέτουσες αρχές άλλες από εκείνες που αναφέρονται στο Παράρτημα IV, είτε ii) από τις αναθέτουσες αρχές που αναφέρονται στο Παράρτημα IV και οι οποίες δραστηριοποιούνται στον τομέα της άμυνας, όταν οι συμβάσεις αφορούν προϊόντα τα οποία δεν καλύπτει το Παράρτημα V, είτε iii) από οποιαδήποτε αναθέτουσα αρχή και έχουν ως αντικείμενο υπηρεσίες της κατηγορίας 8 του Παραρτήματος II Α, υπηρεσίες τηλεπικοινωνιών της κατηγορίας 5 των οποίων οι θέσεις στο CPV είναι αντίστοιχες με τους αριθμούς αναφοράς CPC 7524, 7525 και 7526, ή/και υπηρεσίες που αναφέρονται στο Παράρτημα II Β. γ) 5.278.000 ευρώ, για τις δημόσιες συμβάσεις έργων. Τα ποσά των κατωτάτων ορίων των δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών επανεξετάζονται από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή ανά διετία και

αναθεωρούνται εάν χρειασθεί σύμφωνα με τη διαδικασία του άρθρου 77 παρ.2 της οδηγίας 2004/18/EK. 2. Το παρόν εφαρμόζεται επίσης και στη σύναψη δημοσίων συμβάσεων υπηρεσιών, μελετών ή έργων του ν. 3389/2005 "Συμπράξεις Δημόσιου και Ιδιωτικού Τομέα" (Α' 232), οι διατάξεις του οποίου εφαρμόζονται συμπληρωματικώς, καθ' ό μέρος δεν αντίκεινται στις διατάξεις του παρόντος, μη εφαρμοζομένων στην περίπτωση αυτή των διατάξεων του ν. 3316/2005 (Α' 42)».

Τα ποσά στα οποία η διάταξη αυτή αναφέρεται αναπροσαρμόζονται ανά διετία με Κανονισμούς της Ευρωπαϊκής Επιτροπής. Με το άρθρο 2 του Κανονισμού (ΕΚ) 1251/2011 της Επιτροπής τα τρία αυτά ποσά αναπροσαρμόστηκαν από 01/01/2012 έως 31/12/2013 αντίστοιχα σε α) 130.000 ευρώ, β) 200.000 ευρώ και γ) σε 5.000.000 ευρώ.

Ήδη με τον Κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1336/2013 της Επιτροπής, καταργείται ο Κανονισμός (ΕΚ) με αριθμό 1251/2011 της Επιτροπής και καθορίζονται τα κατώτερα όρια τα οποία θα εφαρμόζονται από 01 Ιανουαρίου 2014 και θα ισχύουν για δύο (2) έτη.

Συνοπτικά, για τις συνήθεις περιπτώσεις συμβάσεων, με βάση τον εν λόγω κανονισμό, τα κατώτερα όρια για τις δημόσιες συμβάσεις που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της οδηγίας 2004/18/EK προβλέπονται ως εξής:

Α. Για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται από τις αναθέτουσες αρχές, οι οποίες είναι κεντρικές κυβερνητικές αρχές του Παραρτήματος IV της οδηγίας είναι **134.000 ευρώ**.

Β. Για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που συνάπτονται από φορείς πλην των κεντρικών κυβερνητικών αρχών είναι **207.000 ευρώ**.

Γ. Για δημόσιες συμβάσεις έργων (συμπεριλαμβανομένων και των συμβάσεων παραχώρησης δημοσίων έργων) είναι **5.186.000 ευρώ**.

Στα παραπάνω ποσά δεν περιλαμβάνεται ο Φ.Π.Α. όπως ρητώς ορίζεται από το άρθρο 9 της Οδηγίας 2004/18/EK (άρθρο 8 του ΠΔ 60/2007)

Το ζήτημα του κατωφλιού είναι μείζονος σημασίας καθώς συνδέεται με το παραδεκτό της αίτησης ασφαλιστικών μέτρων του ν. 3886/2010 και εξετάζεται αυτεπαγγέλτως.

Προσοχή:

Προκειμένου να διαπιστωθεί αν ένας διαγωνισμός για την ανάθεση περισσότερων της μιας συμβάσεων εμπίπτει ή όχι στο πεδίο εφαρμογής της Οδηγίας 2004/18/EK και κατά τούτο στο δικονομικό πλαίσιο του ν. 3886/2010, λαμβάνεται υπόψη το ύψος της συνολικής εκτιμώμενης δαπάνης χωρίς να ενδιαφέρει το ύψος της επιμέρους δαπάνης των υπό προμήθεια ειδών, όταν δε το αντικείμενο είναι τμήμα μεγαλύτερου διαγωνισμού, λαμβάνεται υπόψη το σύνολο. Για παράδειγμα, διαγωνισμός για τον εξοπλισμό μονάδας εντατικής θεραπείας (ΜΕΘ) συνολικού προϋπολογισμού 500.000 ευρώ (χωρίς Φ.Π.Α.) με περισσότερα υπό προμήθεια είδη με ιδιαίτερο προϋπολογισμό κάτω από τα κοινοτικά όρια κρίθηκε, ως εκ του αντικειμένου του και του ύψους

της προϋπολογισθείσας δαπάνης, από λειτουργικής και τεχνικής άποψης ενιαίος αποβλέπων στην εγκατάσταση του αναγκαίου εξοπλισμού ως συνόλου χωρίς να έχει, από άποψη εφαρμογής της ανωτέρω κοινοτικής οδηγίας (2004/18/EK), σημασία το ύψος της επιμέρους δαπάνης για το κάθε είδος.

Τούτο όμως δεν ισχύει για κάθε θέμα του ν. 3886/2010, και ειδικότερα τα ανωτέρω δεν εφαρμόζονται προκειμένου να εφαρμοστεί το άρθρο 3 του ν. 3886/2010 περί εξαιρετικής αρμοδιότητας του Συμβουλίου της Επικρατείας το οποίο καθίσταται καθ' ύλη αρμόδιο για την εκδίκαση των ενδίκων βοηθημάτων (αίτησης ασφαλιστικών μέτρων και αίτησης ακύρωσης) που αφορούν διαγωνισμούς για την ανάθεση περισσότερων της μίας συμβάσεων προμήθειας με διακριτό αντικείμενο και με προβλεπόμενο ιδιαίτερο προϋπολογισμό άνω των 15.000.000,00 ευρώ περιλαμβανομένου του Φ.Π.Α. (σε αντίθεση με το ά. 6 του Π.Δ. 60/2007). Για παράδειγμα, εάν η προϋπολογισθείσα αξία για κάθε μία από τις ομάδες προϊόντων είναι μικρότερη των 15.000.000 ευρώ, συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α, τότε το Συμβούλιο της Επικρατείας δεν καθίσταται αρμόδιο για την εκδίκαση της αίτησης ασφαλιστικών μέτρων και στην περίπτωση που μία τέτοια υπόθεση έχει εισαχθεί ενώπιον του το δικαστήριο θα παραπέμψει στο κατά τόπον αρμόδιο Διοικητικό Εφετείο.

Για περισσότερες πληροφορίες επικοινωνήστε μαζί μας:

ΓΙΑΝΝΑΤΣΗΣ ΚΑΙ ΨΑΡΑΚΗΣ
ΔΙΚΗΓΟΡΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ

WWW.YIANNATSI.GR

38, ΚΑΡΝΕΑΔΟΥ, ΚΟΛΩΝΑΚΙ

106 76, ΑΘΗΝΑ

ΕΛΛΑΔΑ

T: (+30) 210 7231076

F: (+30) 210 7231075